

浅议高校基建工程管理存在的问题及对策

平顶山学院 徐峥嵘

摘要:随着我国综合国力的不断提升,科教兴国战略地位越来越突出。高校基建工程规模不断发展壮大,如何完善高校基建工程管理不仅直接影响到高校人才质量的提高,更关系到我国高等教育的跨越式发展。高校基建管理是一个系统性较强的工程建设,需要很多工程步骤,难度系数大,涉及的知识面广。本文就目前高校基建工程管理中存在的诸多问题进行分析研究,提出合理可行的解决对策,以推动基建管理质量水平的不断提高。

关键词:高校 基建工程 管理

DOI:10.16266/j.cnki.cn11-4098/f.2015.11.055

高校发展的高要求,促使高校基建工程管理不断提上日程。近年来,高等教育在发展速度上不断加快,人民群众对教育资源的需求不断扩大,要想在基建管理上实现跨越式发展,需要付出很大的努力。随着高校在校人数的猛增,基建项目也在不断增加,对于高校教学科研项目的管理,既要节约管理成本,又要在质量水平达到标准化程度基础上,提高整个基建工程的管理水平。

一、高校基建工程管理存在的主要问题

(一)基建工程人员管理不到位

基建工程中,基建人员发挥着重要的制约性作用,无论是国内或者是国外的某些高校都或多或少的存在着一些人员方面的问题,工作岗位与岗位人数不相符,这既是常见问题,也是历史遗留问题。高校中各部门人员分配不均,有些重要部门人员不够,而一些部门却出现人浮于事的现象;又因为基建部门对工作人员的专业性要求不高,某些工作人员没有实际意义上的工作内容等,导致该部门人员越来越多,而高校基建工程对技术的要求较强,一些没有专业技术的人员整天无所事事,另一部分人则身心俱疲,不能确保基建工程管理的公平公正,从而不能从根本上促进基建工程快速发展。

(二)高校基建工程的施工管理问题

对于某项工程的建设,施工环节是不容忽视的。而基建工程中施工阶段最重要的又是工程质量安全,某些施工企业为了追求施工进度,不按照一定的施工计划,随意改变原先制定的施工流程,甚至缩减施工步骤,因此会造成施工安全质量隐患。施工过程中,工程管理人员没有坚持自己的工作职责,监督工作不到位,对设备材料和施工质量内容没有定时定期进行检查,那么高校基建工程的质量安全就无法保障,甚至影响到学生及老师的生命财产安全。工程成本管理把控不严格造成施工实际成本超出预算,工程造价不断提高,从而影响整个基建工程管理。

(三)基建工程档案管理问题

高校基建工程建设也包括档案的管理。而档案管理阶段出现问题,也会阻碍整个基建工程的全面发展。高校对档案管理不够重视,缺乏保护意识,高校基建工程的档案管理不明确,仅仅重视工程施工,在工程记录和数据采集存储方面缺乏专业性管理,造成后期的查询协调工作无法顺利完成。基建档案管理人员的问题主要有:对其培训不够,学习资料少;技术性归档不规范,分类不合理;忽视了基建档案的重要性,认为基建档案仅仅是进行档案积累,没有实用价值;管理人员被动管理,消极对待;相关的基建档案管理体制不规范,组织纪律性差。任何工程的管理没有制度做保障就无章可循,容易导致执行力度不够。没有先进科学技术做支持,管理理念相对落后,管理手段和方法陈旧,就不能满足高校基建档案管理的高要求。

(四)基建工程规划问题

随着高校基建工程的规模不断扩大,国家对高校基建资金补助的

具体性和目的性也越来越弱化,而是将学校扩建需要的资金下拨给学校后,让各高校自由支配,形成以学校主体的基建工程规划模式。若学校各学院有自身的设计计划,就需要向校领导汇报,然后用作学校基建经费,可实际上大部分资金根本不能满足基建工程建设,需要学校自行解决,通过社会化途径,比如银行贷款等来满足基建工程建设。各高校间也出现了攀比现象,即使是贷款也要盲目扩大学校规模,搞建设,违背了学校教学、科研、教书育人的现实目的,也影响了学校的声誉。

二、完善高校基建管理的对策

(一)提高基建工程建设人员的综合管理水平

高校是培养高素质人才的地方,随着高校基建工程建设的管理队伍不断壮大,管理人员也要提高自身的综合素质和技术知识。通过培训教育来提高施工人员的业务技能,从工程开始的设计环节开始,设计人员对于施工布局方面要有独特的设计眼光,运用专业化和先进的设计理念对高校进行合理化设计。相对于设计人员来说施工人员的素质水平包括自身的道德素质和工程技术技能方面都有所欠缺,主要原因是在施工单位进行招聘的过程中没有进行科学筛选,未进行业务培训就允许他们提前上岗。因此,要在他们施工过程中通过宣传标语,或专家讲座的形式,提高专业知识的掌握水平,施工人员之间要进行相互沟通,交流实践经验,保证工程质量安全,合理控制工程成本造价,从根本上保障高校基建工程进度。

(二)科学合理的进行基建工程规划

当前的高校建设在规划上存在着一些问题,因此,我们从学校规划入手来进行高校基建工程的建设管理,首先,高校校区合理配置的问题,现在的高校在一个省市会出现多个新老校区的现象,如何优化组合,充分利用校区资源避免浪费成为需要及时处理的紧迫问题。随着高校新校区的不断增多,某些老校区废置不用,形成了资源浪费。因此,在校园扩建之前要广泛听取相关专家的意见建议,并进行合理化布局,在校园功能上做到无重复利用现象,教学区、办公区、娱乐区、科研区等进行合理区分,处理好各功能区之间的关系,统筹规划。其次,某些高校在校区建设中有攀比心理,应实事求是,根据本校的经济水平和教学环境,因地制宜的进行改革发展,以提高教学质量为第一任务,不能本末倒置,不能专心搞建设而忽略科研。

(三)建立健全基建工程的管理制度

根据高校在办学规模、办学环境、学校经济实力的差异,管理体制也不尽相同。各高校应从自身条件出发来制定管理体制,目前的管理体制可以从两方面来看,一是,分层次分部门管理,这种制度的管理部门较多,各部门各尽其职,分工合作,工作性质分工明确,在基建工程管理的各个环节有专门的负责人,能充分保障各施工阶段的质量安全与施工进度,但是也存在着制约因素,那就是部门之间的衔接不够,若某一个地方出现问题,各部门都涉及但都不能负全部责任,这不仅会降低工作效率,还容易造成责任的互相推诿。另一种是,一站式管理体制,有一个主要的项目负责人来统一管理,集权性较强。在主要负责人的统一领导下,将专业技术人员进行分类管理,发挥人员的长处,可以支持各部门的随意调动,工程实施的各个环节衔接合理,灵活处理,也有利于提高项目管理人员的工作积极性,调动工作热情。但是,由于负责人权力过大,容易导致管理集中,贪污受贿现象的发生,如在材料采购方面私自克扣工程资金,徇私舞弊,降低材料的质量水平,这样也不能从根本上保障高校基建工程的施工质量和工作效率。

(四)规范高校基建工程档案管理

(下转第152页)

制,以提高ST制度的有效性。

2014年10月的退市制度改革中新增了重大违法公司强制退市制度,将投资者和市场反映最强烈的欺诈发行和上市公司重大信息披露违法等严重违法事件,纳入强制退市情形。上市公司欺诈发行和重大信息披露违法行为具有行为恶劣、情节严重等特点,受到相关利益各方的密切关注。针对部分存在严重违法、严重侵害投资者利益的上市公司无法正常退出市场的实际情况,新增了重大违法强制退市制度,能够增加上市公司的违规成本,规范上市公司的市场行为。

其次简化退市程序,建立多层次证券市场交易体系。一方面,现阶段我国上市公司退出资本市场的渠道比较单一,可以参照国外成熟资本市场的经验,建立符合中国国情的多层次资本市场,加强不同层次市场之间的交流以降低退市成本。而另一方面,建立健全主动退市制度。当上市公司上市的收益少于维持上市的成本,或是当上市公司认为其股票价格被严重低估时,根据成本效益原则,上市公司应选择主动退出资本市场。此时上市公司选择主动退市,有利于其自身价值效应、绩效效应以及治理效应的提高。

此次退市制度的改革健全了主动退市制度,按照尊重并保护市场主体自治意思的市场化取向,对基于公司自身不同需求的各类主动退市情形、具体的操作程序、退市后续安排以及信息披露等做出了明确的规定,顺应了资本市场未来发展趋势和相关上市公司的潜在需求,为建立更顺畅的能上能下的退市机制提供了基础和空间。

此外,还需进一步完善相关的配套措施。降低上市门槛,适时降低新股发行的标准和审批难度。同时我国证券市场的股权结构以及信息的高度不对称极易导致中小股东利益被侵害,因此要加强对中小投资者利益的保护,以降低退市成本,促成上市公司对退市的正确选择。

在这次的制度改革中,退市环节设计上为保护中小投资者利益的新举措也是一大亮点。具体表现为以下几个方面:一是强化主动退市公司退市的内部决策程序,要求审议的主动退市事项须经出席股东大会的中小股东三分之二以上通过;二是落实异议股东保护机制和民事赔偿责任,主动退市公司应当为对退市决议持异议的股东做出专项保护安排;三是强化上市公司退市前的风险揭示,对上市公司的信息披露

(上接第64页)

2. 非非存放本公司使用固定资产的管理

有相当多的企业,因新品开发的需要,投资了相应的模具夹具,却不是存放在本企业使用,而是发运给零部件供应商长期保管使用。对这部分固定资产投资,重要控制点是在系统收货之前必须由零部件供应商出具验收单据,并与其签订条款详尽的资产保管协议,表明存放事件,资产名称,所有者企业固定资产代码,损毁赔偿细则,使用期限等等,双方签字盖章后各执一份,所有者企业也必须将此存入资产档案,作为付款流程的必要单据,并为将来的资产盘点清查留存依据。

(上接第65页)

现代化的建设工程要求我们在思想上重视档案管理对高校建设工程的重要作用。要从实际出发,引进先进的档案管理理念,用科学的管理方法进行管理,有针对性开拓思路,在传统档案管理方法上进行改进。现代化的基建档案管理是基于计算机网络的基础上,对数据要进行整理、积累、分析与保管。善于分类归档,方便查询,为工程的后续工作提供良好的参考数据。对档案管理人员要进行定期培训,要求其掌握科学的管理工作技能,学会将网络智能化技术运用到档案管理中,提高基建工程的工作效率。

三、结束语

总之,现行的高校建设工程管理涉及范围非常广,已经不仅仅是单纯的高校建设政治性问题,更多的是国家行政法律法规,以及相关的高校建设政策性问题。技术层面上的要求也不断提高,专业化更强,高校建设工程的管理体现在工程实施的各个环节包括设计环节、施工环节、监督环节以及竣工环节等,要求我们科学分析目前工程管理中出现的问题,有针对性的搞好高校建设工程管理,保证高等教育的稳步前进。

义务做出了明确规定,具体包括信息披露的时点、公告的内容要求、停牌程序以及对投资者风险提示的特别要求等。这些措施有利于保障中小投资者的发言权和求偿权,缓解大股东与中小股东之间的代理问题和信息不对称问题,防范恶意主动退市,使得中小投资者明晰投资于公司股票的风险,使投资者的利益真正得到有效的保护。

最后,要加大执行和监管力度。上市公司退市牵涉的利益方较多,可能会面临地方保护主义、债权人阻力、中小投资者利益保护等各种问题,因此必须进一步加大退市制度的执行力度,严格按照退市制度的条例来约束上市公司的行为;同时转变监管观念,加大监管力度以减少操纵市场的违规行为和确保各项市场机制运行的效率。

综上所述,此次退市制度的改革弥补了旧退市制度下的一些问题,合时宜地提出了主动退市制度和重大违法强制退市制度,疏通上市公司退市通道,维护了投资者的合法权益,一定程度上提高了退市制度的有效性。但新制度仍然存在退市指标不完善、可操作性低、退市程序冗长等固有问题,并且重大违法退市制度推行“不溯及既往”的原则,也就是意味着这个制度只是针对2014年11月16日以后的上市公司重大违法行为,在此之前的造假上市、重大信息披露违法均可赦免。

参考文献:

- [1]李自然,成思危.完善我国上市公司的退市制度[J].金融研究,2006(11)
- [2]赵海云,许可.转型期中国证券市场发展方式与退市制度——基于ST制度存在的有效性分析[J].北京金融评论,2012(4)
- [3]冯芸,刘艳琴.上市公司退市制度实施效果的实证分析[J].财经研究,2009(1)
- [4]陈勃.中国A股市场股票交易实行特别处理(ST)的公告的反应[J].当代经济科学,2001(4)
- [5]姜国华,王汉生.上市公司连续两年亏损就应该被“ST”吗?[J].经济研究,2005(3)
- [6]倪勇.中国股票市场退出机制研究[D].复旦大学博士论文,2005

四、结束语

固定资产是大部分制造企业非常重要的资产。如何利用SAP这个强大的工具,管好企业资产,降低企业风险,是值得不断探讨的话题。

参考文献:

- [1]美国管理会计师协会(IMA).财务规划、绩效与控制:英汉双语[M].经济科学出版社,2010(08)
- [2]蔚欣欣,李冬,刘伟.注册管理会计师基础教程[J].机械工业出版社.2013(03)

参考文献:

- [1]赵宇.浅析我国高校基建财务管理存在的问题及其对策研究[J].经济师,2013,02:120-121
- [2]彭运泉.论高校基建项目管理存在的问题及对策[J].经济研究导刊,2013,06:203-204
- [3]余嘉.高校建设工程声像档案管理的问题及对策研究[J].四川建材,2013,04:232-233+235
- [4]余嘉.高校建设工程档案管理存在的问题及对策研究[J].重庆文理学院学报(社会科学版),2011,02:117-120
- [5]丁飞鸿.浅析新形势下高校基建财务管理存在的问题及对策[J].教育财会研究,2012,01:42-44
- [6]郑彩云.高校建设工程合同容易出现的问题及对策[J].新经济,2014.14:34