

探析高校基本建设管理创新

■马原 ■周口师范学院基建处 河南 周口 466000

摘要:随着高等教育事业的发展脚步越来越快,高校基本建设也达到了前所未有的高潮,但目前我国高校的基本建设管理还存在着不足和有待改进的地方,高校基本建设管理需要创新,需要更加科学合理和规范。基于国内高校发展非常快的背景,本文旨在探析高校基本建设管理的创新,寻求更适合高校基本建设高质量进行的管理模式。文中先介绍了高校基本建设的管理概况,指出其含义和特点,并阐述了管理创新对高校基本建设的意义所在。然后通过分析目前高校基本建设中存在的诸多问题,提出如何进行高校基本建设管理方面的创新。

关键词:高校 基本建设 规划 质量管理 资金筹集

1 高校基本建设管理概况

1.1 高校基本建设管理的含义

高校基本建设管理^[1]工作是一项综合性较强的工作,与单纯的施工管理是有区别的,与工程质量管理也是有区别的。概括来说,涉及到这些工作:进行校园建设总体规划的编制和组织;代表学校负责建设项目的办理、设计管理、招标管理、施工管理和质量保修等一系列工作;确保建设项目的顺利实施等等。

一般高校均在校领导的管理下,设有基本建设处这样一个负责管理学校基本建设的行政职能部门,负责高校的以下基建管理工作:1、各校区的项目新建以及校园建筑物和基础设施的修缮管理工作;2、组织修编与学校学科建设规划和事业建设规划相协调的校园建设总体规划及其报批、实施工作。搜集校园规划实施效果的反馈信息;3、按照学校确定的校园规划,向上级管理部门申报建设项目的立项、编制基建计划,并办理项目报批手续;4、进行建设项目的可行性和必要性研究,为学校提供决策依据;5、实施项目建设的前期准备、施工项目管理及竣工验收和资料归档;6、项目建设的进度控制、质量控制和投资控制;7、建设项目的数据统计。

1.2 高校基本建设管理的特点

在社会经济飞速发展的今天,我国也由计划经济逐渐转变为市场经济,基本建设管理方式也由之前的行政指派方式或者协议承包制逐渐转变为项目管理承包制和项目总承包制等等各种不同方式的管理。高校基本建设在我国各行各业基本建设的大背景下,既有很多地方需要参考其他行业的基建管理模式,又因自身具有不同于其他行业基建的特点,所以需要结合高校的具体情况,在基建管理的共性中突出个性,通过一系列探索和创新找到最适合的管理模式。

1.2.1 非营利性

高校校园中大部分基本建设都是以服务为主要目的,即服务于高校的公共教育,虽然也有少量的经营性建设,但高校基本建设最大的特点就是不以营利为目的,不具有经营的性质。作为高校的基建管理人员,不能盲目照搬房地产的管理经验,一定要具体情况具体分析,结合本学校的教育发展需求、设施建设需求等自身情况对基本建设进行创新性的管理方式。

1.2.2 资金来源的多样性

随着市场经济在我国的发展日渐成熟,高校基建的资金^[2]不仅仅是完全依靠国家拨款来实施,更多的来自于各种各样的其他渠道,比如学校自筹建设、来自校友捐助等社会捐助、银行贷款,有的来自财政的拨款。可见,现代高校用于基本建设的资金大部分是通过自筹等其它

方式获得,并且资金来源越来越多样化,所以资金必须运用的更加合理。资金获得渠道的多样化也使得基建管理模式呈现出多样化态势,研究高校基本建设的创新管理模式是势在必行的一个课题。

1.2.3 服务对象多样性

对于一所院系、专业设置涉及范围比较广的综合性高校而言,不同建筑有不同的使用对象,而不同的使用对象就对基本建设做出了不同要求,面对不同服务对象的不同建筑,基本建设管理是不同的,也就是从设计到施工以及到装修整个过程都有所不同。比如针对土木工程专业课程设计的教室与普通课程的上课教室在室内设计、桌椅设置等很多方面的设计、施工要求一般具有较大区别。所以高校的基本建设应该本着更好地为教学服务的宗旨,切实保证满足教师教学需求,满足学生学习需求。

1.3 高校基本建设管理创新的意义

我国在社会主义市场经济体制引领的发展中,经济实力不断增强,与此同时高等教育事业的发展脚步也越来越稳健,高校基本建设就必须跟上高等教育事业的步伐。所以在高校基本建设中,管理模式突破固有的落后模式,发展创新模式具有里程碑式的意义。

纵观当前我国各地的高校中基本建设管理模式^[3],越来越多的高校已经改变了原有的国家统建管理模式,也打破了自筹自建的管理模式,转向了甲方管理职能的新模式,新模式的发展重点是合同管理。在这个各个方面都需要推陈出新才能适应经济发展的时代,高校基建处应该以最新的视角,运用最新的管理思路,提出适应高校飞速发展的创新管理模式。

2 高校基本建设管理的创新

2.1 高校固有基建管理模式的局限性

2.1.1 建设资金不足

高等教育事业发展速度之快与国家拨款数量不成正比,紧靠国家拨款不能满足教育教学工作的正常运转,包括教职工待遇不能及时提高和高校用于基本建设的资金严重不足。高校要积极寻求更多样的资金获得途径,引入社会资金或者通过银行贷款的方式获得资金支持来发展高校基本建设工作。

2.1.2 招投标制度不完善

高校基本建设投入的资金雄厚,各方面的建设行为规范化程度较高,使得在招投标过程中,投标人之间的竞争是非常激烈的。而在这个过程中,由于政府部门的监管不力和腐败现象时有发生,以及现行制度的不尽完善,有待提高,所以招投标常会伴随着不公平、不公正的现象发生。无论是环境整治工程或是其他等建设工程的建设,例如在高校出现的种种不法现象:某校A在建设工程招投标^[4]时,有施工单位在背后暗箱操作,找到多家陪标的业内企业,并控制投标的价格,最后这个施工单位在其中任何一家企业中标的情况下都可以顺利承包到该校的工程项目。某校B将标底在招投标进行之前就故意泄露给施工单位,造成在招投标时所有投标单位的报价都与标底接近,无法从优选择。还有的学校内定施工单位,有的学校不通过招投标的方式选择采购的项目承包单位,甚至弄虚作假等等。可见招投标制度的进一步完善需要引起包括监管等相关部门的重视。

(上接250页)

4 小结

中工程造价是否能够有效控制,牵扯到多方主体,贯穿项目建设全过程,只有通过有效的政府政策、监督管理机制和从业人员过硬的职业技能和职业操守,才能有效控制工程建设成本,减少政府资金浪费。

参考文献

[1]《2014年全国政府采购简要情况》.国库司 2015年7月.

[2]《福建省质量管理条例》.

[3]杨明亮.建设工程项目全过程审计案例.中国时代经济出版社.

[4]李晴阳.浅谈建设项目工程成本分析和优化[J].山西建筑,2010(20).

作者简介:廖桂林(1985年11月生),女,汉,本科学历,福建*宁化,从事工作(专业):工程造价;现有职称:助理级;研究方向:工程造价。

2.1.3 项目决策不具体

项目决策包括一系列的工作:编写工程项目任务书,进行项目的可行性研究并做出报告,对校园的工程建设项目做出整体性规划以及对项目提出建议,以文字形式编写项目建议书。做好项目决策工作能够使工程取得令人满意的最终效果,并且只有做好项目决策才能使建筑的使用功能满足教育教学的需求。项目的任务书中就包括了项目的基本信息,即项目的地址名称、规模大小以及建筑是何种造型、建筑的使用功能、内外装修效果、项目的工期以及资金注入多少等等这些内容。高校的基建管理人员往往会出现协调不一致、意见不统一的现象,不能够及时的做出项目决策,会导致影响施工进度按计划进行,造成工程延误。

2.1.4 施工质量监管不到位

高校的基本建设管理是一项涉及范围、工作内容复杂的综合性较强的工作,管理人员有的是身兼数职,有的合同制外聘人员。这种局面很容易造成基建管理人员的流动性大、经验能力不足、专业技术欠缺、工作责任感不强等现象产生。非常不利于高校基本建设管理,建设过程中的施工质量监管往往差强人意。

2.2 高校基本建设管理新模式的实施办法

高等院校基本建设的管理制度由于还存在上述分析的缺点和不足,所以完善相关的管理制度,进行有效的管理措施有极大的必要性。高校基建管理人员的任务核心是切实保证工程的高质量完成,施工进度按计划进行,工程造价要控制在合理范围内。为了确保高等院校基本建设满足高校教育事业的需要,跟上高校教育事业的发展步伐,高校的基建管理部门,一般是基建处应该建立规范化、合理化的基建工程质量监督制度,并及时改善以适应形势的发展,严格按照质量监督的程序进行各项工作。与此同时,还应该结合自身校情的变化情况,不断探析更适合本校基本建设的管理新模式,即进行不断的创新,从而使质量监管更严格、更完善。具体从以下几个方面提出对策:

2.2.1 拓宽高校基建资金引入的渠道

高校为注入足够的资金保证基本建设的正常运转,以满足师生教学和学习的需求,应该拓宽用于基本建设的资金的筹集途径。主要可以通过以下三种方式筹集资金:一是银行贷款,这时高校进行基本建设筹集资金^[5]最重要的一个途径。国家拨款不足,学校不能以不正当的名义向学生收取费用,所以学校应该通过科学分析计划之后向银行贷款。银行提供贷款对高校是强有力的支持,使资金链可以长期维持下去,与此同时学校为了避免因贷款时产生的财务上的各种风险,应该积极做出有效评估,使贷款和还款可以有条不紊进行,结构得以优化,资源得以整合。二是通过校办企业筹集资金。高校可以大胆走向市场,寻求与企业的合作机遇,将校办企业的发展壮大作为筹集基建资金的有效方式。例如高校可以通过将自己的科研成果投放到市场当中招商引资。三是社会捐助。社会捐助的渠道目前相对比较少,因为很多高校的这一途径并没有有效的得以开发进行,所以这一融资方式也是最有潜力的一种。一般对高校进行捐助的是高校校友或者是与学校有过合作项目的企业。例如很多高校有逸夫楼,这就是逸夫基金会向高校进行捐助建设的。

2.2.2 公开进行高校基建项目的招标投标工作

公开进行招投标^[6]是高校基本建设工程保质保量完成的重要手段。在招投标过程中经常会出现一些腐败等不法行为,为了有效避免这些不利于高校基本建设的情况发生,大部分高校都已经采取了公开进行招投标的方式。在高校建设工程的发包以及承包过程中一定要严格遵守招标投标法等相关法律法规执行,本着公正、公平、公开的原则进行招标投标。这样不仅规范了建设行为,对学校建设也是非常有利的,公开招标在激烈的竞争中择优选择,可以有效提高工程质量。

2.2.3 高校基建项目规划合理化

合理对高校基本建设进行整体规划^[7]不仅使高校基建工程的质量得以保证,而且对高校发展、师生的文化教学环境也是一个至关重要的方面。在提倡可持续发展的中国,节约型管理模式无疑是与时俱进的高校基建管理模式。例如高校的大学生活动中心、食堂等单体建筑为了给师生提供良好的活动以及用餐环境,应该采用多功能建筑的设计方案。而教学楼、宿舍等建筑应该以低层为主,使用民用建筑低层防

火设计规范,这样可以有效达到节约型管理目的。

高校的职责是教书育人,并且培养目标是使学生在各个专业学有所长,成为各个行业的专业人才,那么高校的设计规划应该着眼于以人为本的思想。学校的环境建设应该突出本校独特的人文情怀和先进文化,优美的校园环境更有利于学生在校园里学习生活,展现出我国大学生积极向上的精神风貌。建筑风格也要与校园文化相结合,应该在设计上体现出高校的良好精神风貌、道德情操、校风学风建设等文化素养。高校是教书育人、培养高等人才的先进文化的代表,所以高校基本建设可以说是一副人文作品的展现。

2.2.4 高校基建质量管理办法

高校基本建设项目管理部门在过程项目建设过程从头至尾担任着组织协调以及监督的角色。要切实做好这个角色的工作,就必须严格把控整个过程中质量管理工作,因为质量管理^[8]是整个项目管理的重中之重,工作应该从以下几个方面展开:

首先,基本建设程序一定要严格按照规定进行。国家规定了基本的建设程序,是从初期酝酿到论证决策,再到设计,以及按照设计进行施工,再到最后的验收交付这样一个过程。高校基建管理者必须把每一个环节的工作都重视起来,才能使整个工程在紧密相连的各个环节不掉链子,所谓量变到质变,从而使整个工程建设成为一个高质量的优秀项目。

其次,设计审查一定要过关。规范设计和勘察管理是施工质量有章可循的重要保障,所以不论是总体设计还是初步设计或者施工图设计,一定严格按照规范和工程建设需求进行。图纸的质量高低直接影响到施工质量的好坏,如果工程设计工作做得不到位,会造成建筑以及结构出现问题,安装也可能出现问题。如果在施工进行时发现设计不当,设计返工会严重影响工程进度,施工质量也得不到保障。

再次,尽量做到节约型的建设管理模式。工程质量高与工程成本低是一对矛盾,而我们必须处理好这对矛盾。高校的基建管理人员要根据具体的建设项目情况选用最适合的建筑方案,包括从方案最初可行性研究,到构思方案再到设计以及建筑标准的选用方面一定要注意各个细节的落实。既要保证工程质量符合要求,又要控制造价。例如工程中质量要求特别高的材料以及设备,价格一般比较高,此时需要建设方做好市场调研工作,要切实掌握市场的动向。可以在合同中写明采购由甲方负责,这是一种非常有效的可以使施工质量得以保证的同时,造价也可以得到有效的控制。

3 小结

由于高校基本建设的服务对象是高校这一特殊群体,而高校基建有其自身的特点,不同于其他行业的建设行为。文中分析了高校基本建设管理有非营利性、资金来源的多样性、服务对象多样性的特点,指出高校基本建设的管理创新具有重大意义。再结合目前高校基本建设中存在着建设资金不足、招投标制度不完善、项目决策不具体、施工质量监管不到位等问题。提出高校基本建设管理新模式的实施办法,具体包括拓宽高校基建资金引入的渠道,公开进行高校基建项目的招标投标工作,高校基建项目规划合理化,高校基建质量管理办法一系列的措施。通过探析高校基本建设管理的创新模式,可以使高校的基本建设稳步向前发展,协助高校教育发展迈向一个新阶段。

参考文献

- [1]王力淑.高校基本建设管理问题研究[D].吉林财经大学,2012.
- [2]黄远智,邢毅.论高校基本建设管理模式的发展趋势[J].建筑管理现代化,2006(01):44-46.
- [3]刘宗志.高校基本建设项目管理的研究[D].合肥工业大学,2010.
- [4]寇沅闽,段景联.高校基本建设管理工作的探索[J].山西建筑,2011(12):236-237.
- [5]赵映年.节约型高校基本建设管理创新研究[D].华中农业大学,2009.
- [6]黄同翔.节约型高校基本建设管理研究[D].南昌大学,2009.
- [7]徐小锋.高校基建工程项目管理模式研究与应用[D].西安建筑科技大学,2009.